

宝鸡市金台区发展和改革局

类别：A 类

签发人：田 丰

宝金发改函〔2025〕183号

关于对区政协十届四次会议第1号 提案的复函

胡家诚委员：

您在区政协十届四次会议上提出的《关于壮大培育低空经济的提案》已收悉。现答复如下：

一、金台区低空经济发展现状

金台区作为宝鸡市低空经济发展先行区，依托现有产业基础和空域环境，围绕低空飞行管理、应用场景探索、政校科企协同等方面，全力打造提升低空飞行生态，推动低空经济提速发展。目前，我区低空经济工作已取得实质性进展，一些应用场景已逐步呈现。

一是统筹规划引领，推动政策落地实施。2024年3月，我区邀请中国民航大学编制组，启动《宝鸡市金台区低空经济聚集区概念性总体规划》编制工作。目前，《规划》已经金台区政府常务会、区委常委会议审议，计划审定后印发实施。

二是夯实通信基建，创新空域管理模式。与中国移动宝鸡分公司合作，在陕西机电学院国防科普飞行营地基站内建设全省首个5G-A通感一体基站（俗称增强版5G或5.5G）。该

基站具备更高速率、更大连接、更低时延等优势，能够为低空飞行提供更稳定的通信保障。同时，引入的通感一体技术可实现通信与感知的融合，让通信网络拥有类似雷达的探测、跟踪和感知能力，实现了低空无人机飞行数据精确感知、低空安全监测以及黑飞管控等，为低空空域开放和无人机在物流、巡检、应急等场景应用奠定基础。目前该基站已全面建成投用。

三是布局低空交通枢纽，构建空地协同服务网络。蟠龙高新区已规划建设3个地面起降点位，位于蟠龙文化公园东南角、青网科技园南侧、蟠龙大道西端路北，每个点位服务半径10公里，实现了蟠龙高新区全覆盖。3个站点均可提供eVTOL无人机、安防无人机、物流无人机等无人机的起降、中转、充换电等综合服务。后续，计划在全区铺开建设多个空地协同起降站点，实现区内全域覆盖。

四是拓展应用场景，培育商业示范案例。2024年2月28日，开通全市首个低空食品配送航线，载重近20斤擀面皮的无人机，从蟠龙高新区宝鸡擀面皮产业园飞往胜利塬西府老街，原本18公里的路程，仅用时8分钟顺利送达。6月3日，在蟠龙高新区开启全市首个eVTOL载人无人机试飞测试。11月12日，开通全市首个低空物品配送航线（宝鸡车管所—长靖汽车检测站），在极端天气下横跨市区东西两侧，距离20公里，仅耗时15分钟。11月30日，宝鸡市中医院完成首次跨越东西院区远距离运送检测样本，距离长达13公里，仅耗时13分钟抵达，顺利实现投递。12月5日，“智联低空 领航未来”低空经济发布启动会上，陕西首条5G-A商飞航线（蟠龙

塬至胜利塬)顺利启动,同步成功举办宝鸡市邮政快递业无人机配送首飞仪式。另外,推行空地结合、人机结合的巡查新模式,对金陵河流域开展2次/月的无人机常态化巡检,对水面漂浮物、排污口、违章建筑全面监测,并输出巡检报告。对蟠龙高新区进行1次/周的全域常态化巡检服务,通过多角度拍摄和实时传送画面,对在建项目施工现场及投产企业安全生产进行巡检。

五是深化协同创新,促进产学研用融合。依托陕西机电信息学院、宝鸡文理学院等院校,引入科研团队,加大人才培养和开发,推动低空产业研究、创新、突破。目前,已有3家由高等院校参与的低空产业研究院落户蟠龙高新区。分别是陕西机电学院成立的“无人机产业学院”、宝鸡文理学院成立的“低空智能飞行研究院”以及蟠龙高新区管委会与西北工业大学皇甫宜耿教授团队合作成立的“陕西省低空科技研究院暨陕西省新能源与混合动力研究院”。

六是争取试点示范,打造区域实践样板。根据省低空空域协调管理办公室(以下简称“省低空办”)《关于开展低空应用场景试点工作的通知》文件要求,蟠龙高新区与中国移动宝鸡分公司联合申报《依托多飞行场景空域环境,开展5G-A通感一体应用测试,为全省空域管理试点提供技术支撑》试点,广泛在物流配送、无人巡检、应急救援等多样化领域场景应用,开展低空应用场景测试,借助空域管理平台整合低空空域资源档案及飞行数据,运用大数据、物联网等技术,为运营模式探索、地方管理办法的出台提供数据支撑。

二、工作措施

针对您提出的基础设施、产业链协同、政策支持、安全监管等建议，我局将开展以下工作：

（一）加快打造低空经济“四张网”

一是打造“设施网”，鼓励企业搭建实验性传感、定位导航、通信监控基站、起降场地等相关设施，完善无人机起降点、eVTOL起降场等多层次、多场景起降设施体系；二是构建“空联网”，推动低空飞行监视、通信导航等设施建设，构建金台区低空数智网络信息体系，培育广域互联、泛在感知、智能控制、精准管理的低空应用新业态；三是建立“航路网”，充分利用低空空域资源，支持开通常态化运营的低空航线和跨区域低空航线，探索低空空域融合飞行管理机制；四是建设“服务网”，加快区级低空监管服务平台建设，打造低空飞行数字底座，提升低空空域管理和空中交通服务能力。

（二）打造低空经济产业集聚区

发挥现有陕西省应急救援保障中心和金台区产业优势，加快形成低空经济集聚效应，建设以“低空+文旅”“低空+应急”等为核心的胜利塬低空旅游发展先行区；加快蟠龙高新区低空制造两链融合产业园规划编制，推进低空飞行综合服务中心、航空钛合金材料研发基地、无人机研发和制造基地、无人机试飞及适航符合性测试基地、无人机教育培训基地等建设，打造以“低空+新材料”“低空+制造”“低空+试飞”“低空+培训”为核心的蟠龙高新区低空经济发展示范区。

（三）拓展培育低空应用场景

一是丰富公共服务领域应用。围绕应急巡查、应急实时监控、应急物资投放等应用场景打造空中应急救援体系；加大无人机、直升机在森林灭火、农林植保、环境智能监测、医疗救助等公共服务领域的应用服务，拓展应用场景。二是拓展低空文旅场景应用。鼓励低空经济企业依托陵源通用机场、西府天地等地的旅游资源，探索开发空中游览、飞行体验、无人机表演等低空消费项目。科学设计和优化串联陵源通用机场、天象公园等区域的低空旅游航线。依托通航小镇提供航空研学服务，开展特色航空研学文化等活动。

（四）优化政策法规环境

严格按照国家、省、市部署要求，系统推进体制机制建设，全面整合空域管理、产业扶持、安全监管等职能，强化跨领域政策衔接和资源调配，通过智能化手段提升监管效能和决策科学性。下一步将持续完善制度体系，为低空经济高质量发展提供坚实的制度保障和政务服务支撑。

（五）加强人才队伍建设

大力培育引进低空经济高层次创新创业团队，支持金台区职业高校开设低空经济相关专业，推动高校、科研机构与企业合作共建实践基地，深化产教融合，培养低空经济产业技能型人才。承接高校和科研机构在航空产业领域的产学研成果转化项目，定向培养专业人才。

（六）安全托底与风险防控

加快完善低空经济领域监管机制，联合行业主管部门定

期开展安全隐患排查整治专项行动，压紧压实企业主体责任；另一方面，加强与公安、应急管理等部门协同联动，切实筑牢安全发展底线，构建全链条、多维度的风险防控体系，为产业健康有序发展提供坚实保障。

您提出的低空经济发展建议立足长远、切中关键，对我区抢抓低空经济战略机遇、培育新质生产力具有重要指导意义。下一步，我区将严格落实国家及省市部署要求，持续完善工作机制，狠抓任务落实，加快推动空域开放、场景创新、产业集聚等重点领域突破，全力保障建议落地见效。感谢您对我区低空经济发展建设工作的关心和支持，恳请继续监督指导并提出宝贵意见，共同推进低空经济高质量发展。

特此函复。

宝鸡市金台区发展和改革委员会

2025年4月14日

联系人及联系电话：董地 3517357

抄送：区政协提案工作委员会、区政府督查室。