关于2022年新开办企业印章刻制费项目事中绩效监控报告

为贯彻落实中共宝鸡市委、宝鸡市人民政府《宝鸡市关于全面推进预算绩效管理的实施方案》（宝字〔2019〕78号）文件精神，按照金台区财政局《关于金台区预算绩效管理暂行管理办法》（宝金财〔2022〕10号）的具体安排，金台区财政局与陕西博锐特项目管理有限公司一起组织对2022年新开办企业印章刻制费项目进行了事中监控。现将具体情况报告如下：

一、基本情况

根据宝鸡市公安局、财政局、市场监督管理局关于转发《陕西省公安厅、陕西省财政厅、陕西省市场监督管理局关于印发全省新增企业政府购买印章刻制服务指导意见的通知》的通知精神（宝公通字〔2019〕20号），经区政府2019年常务会议研究，从2019年6月28日起，采用政府购买服务的方式，为全区新开办企业免费刻制印章，以优化营商环境，降低企业开办成本，缩短企业开办时间，提高群众满意度。2022年初列入财政预算150万元。

1、年初预算安排：2022年新开办企业印章刻制费项目区级资金主要采用政府购买服务的方式，为全区新开办企业免费刻制5枚印章，当年区级财力安排150万元，其中：公共预算拨款150万元。

2、年初绩效目标内容：

“2022年新开办企业印章刻制费项目 ”年初绩效目标是：

①成本指标：指标1：降低企业开办成本，免费刻制印章100%；

②数量指标：指标1：新开办企业每户刻制印章5枚

③质量指标：指标1：优化营商环境，激发群众创业热情100%；

④时效指标：指标1：缩短企业开办时间，新开办企业设立后半天拿到印章100%；

⑤经济效益指标：指标1：促进经济增长，成效显著100%；

⑥社会效益指标：指标1：降低企业开办成本，缩短企业开办时间，提高群众满意度，显著提高100%；

⑦生态效益指标：指标1：提高生态指数，显著提高100%；

⑧可持续影响指标：指标1：促进经济可持续增长，成效显著100%；

⑨服务对象满意度指标：指标1：群众满意度100%。

二、工作开展情况

（一）监控目的。

本次绩效监控目的是：推进项目实施、提高资金使用效率和效益。通过监控不仅要发现偏差，更重要的是对偏差产生的原因进行分析，发现项目管理和资金管理中存在的问题，及时纠偏，促进绩效目标的顺利实现。

（二）监控方法。

区财政局在预算执行环节承担重点项目绩效运行监控。在部门和单位自我监控管理的基础上，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，定期采集绩效运行信息并汇总分析，及时掌握绩效目标的完成情况、项目实施进程和资金支出进度。采取目标比较法，用定量分析和定性分析方式，对目标完成、预算执行、组织实施、资金管理等情况进行分析评判，在发现项目运行情况与预期绩效目标发生偏离时，及时采取措施予以纠正，情况严重的，暂缓或停止项目执行。

三、绩效“双监控”情况

（一）预算执行进度监控。

2022年年初预算指标150万元。2022年区财政局以宝市财预（2022）16号下达金台区行政审批服务局部门预算150万元，截至绩效监控之日，1-7月完成支付64.9327万元，完成全年预算43.29%，印章刻制费按照季度支付，全年预计执行150万元，执行率达到100%。

（二）绩效目标实现程度监控。

2022年新开办企业印章刻制费项目为新开户企业免费刻制首套印章，该印章包括：企业公章、合同专用章、财务专用章、发票专用章及法定代表人专用章各一枚。预计全年的绩效目标任务都能够按照年初制订的计划和指标全部完成，部门支出绩效和项目支出绩效都能按照年初制定的目标任务完成。

四、绩效监控结论

经监控组通过对宝鸡市金台区行政审批服务局2022年新开办企业印章刻制费项目绩效及时性、合规性和有效性监控，项目预算前期准备充分，预算执行环境无发生重大变化。项目预算资金使用过程中无超预算开支、挤占挪用预算资金、超标准配置资产等情况。项目执行与绩效目标一致、执行效果能达到预期。绩效监控为：确定能完成绩效年度目标。

五、存在问题

1、合同专用章使用率低。2022年第一、二季度共新开户908户。本次调查走访24户，其中入户调查8户，电话调查16户。在抽查的24个新户企业中使用合同专用章的只有5户，使用率为20.83%，即仅有五分之一的企业使用合同专用章。新开户的企业大多数为小微企业，由于企业规模小，经营模式相对单一，所以企业合同专用章使用率低，甚至多数小微企业在签订合同时使用公章代替合同专用章。

2、项目单位绩效意识不强。项目单位存在着预算管理不够细致，具体的绩效目标的设定不能贴合服务对象的实际需要，未体现出具体可量化的效益指标，造成财政资金不能充分发挥应有的作用，产生相应的效益，造成一定程度上的浪费。

六、相关建议

1、合同专用章不纳入政府购买服务范围。鉴于企业在实际生产经营中，合同专用章的使用率低，免费为企业刻章使得财政资金没有发挥应有的作用，以节约财政资金，使财

政资金能够更好地发挥作用，取得更大使用效益，建议合同专用章不纳入政府购买服务范围。印章成本按123.20元/枚计算，2021年度共新开户约2500户，预计不刻制合同专用章，一年可节省财政资金30.80万元。

2、项目实施单位应加强预算管理。认真了解服务对象的需求，设定贴合服务对象实际需求的绩效目标，严格控制成本，提高资金使用效益。树立绩效管理意识，重视绩效目标管理。编制预算时要把绩效目标穿插其中，依据需求编目标，依据目标编预算。

金台区财政局

2022年10月27日